



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind producerea și
comercializarea produselor de morărit, a pâinii,
a produselor de panificație și a produselor făinoase**

Analizând propunerea legislativă privind producerea și comercializarea produselor de morărit, a pâinii, a produselor de panificație și a produselor făinoase, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B230 din 28.04.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect crearea cadrului legal privind producerea și comercializarea produselor de morărit, a produselor de panificație și a produselor făinoase, prin stabilirea condițiilor de fabricare și a caracteristicilor calitative pe care trebuie să le îndeplinească aceste produse, precum și a responsabilităților ce le revin operatorilor economici care au ca obiect de activitate producerea și comercializarea respectivelor produse.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Semnalăm că au fost avizate de către Consiliul Legislativ mai multe propuneri legislative cu obiect similar de reglementare, care nu au fost adoptate de către Parlament.

Astfel, o propunere legislativă privind producerea și comercializarea făinii, pâinii și produselor de panificație, transmisă de către Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B547 din 27.09.2005 și avizată favorabil cu observații și propuneri de Consiliul Legislativ cu avizul nr.1376 din 7.10.2005, **a fost respinsă definitiv de Camera Deputaților la data de 9.05.2006, în calitate de Cameră decizională**, iar o propunere legislativă privind producerea și comercializarea făinii, pâinii și produselor de panificație, transmisă de către Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B345 din 1.07.2008 și avizată favorabil cu observații și propuneri cu avizul nr.891 din 29.07.2008, **a fost clasată prin Hotărârea Biroului Permanent al Senatului, în data de 22.12.2008.**

Totodată, semnalăm că, o altă propunere legislativă privind producerea și comercializarea făinii, pâinii și produselor de panificație, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B636 din 25.11.2010 și avizată favorabil cu observații și propuneri cu avizul nr.1418 din 2.12.2010, **a fost respinsă de Senat în data de 4.05.2011, fiind transmisă la Camera Deputaților pentru dezbateri.**

Menționăm că textele celor trei propuneri legislative au fost identice.

3. Obiectul prezentei propuneri legislative este reglementat, generic, în acte normative deja adoptate, dintre care menționăm:

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2001 privind reglementarea producției, circulației și comercializării alimentelor, republicată**, care stabilește cadrul juridic unitar referitor la producerea, ambalarea, depozitarea, transportul și comercializarea alimentelor, responsabilitățile producătorilor și comercianților de alimente, organizarea controlului oficial al alimentelor și sancțiunile în vederea protejării calității alimentelor și ale cărei prevederi protejează consumatorii de practicile incorecte în fabricarea, depozitarea și comercializarea alimentelor și asigură condiții pentru informarea corectă și completă a acestora, în conformitate cu reglementările legale privind protecția consumatorilor;

- **Ordonanța Guvernului nr.42/1995 privind producția de produse alimentare destinate comercializării, republicată;**

- **Legea nr.296/2004 privind Codul Consumului, republicată, cu modificările ulterioare**, care la art.21 prevede că „operatorii economici sunt obligați să comercializeze alimente care: sunt însoțite de documente care le atestă originea, proveniența și securitatea, după caz; sunt manipulate și comercializate în condiții corespunzătoare de igienă, care nu pun în pericol viața și sănătatea

consumatorilor și care respectă normele sanitare în vigoare și nu afectează viața și sănătatea consumatorilor”, iar la art.22 „se interzice comercializarea produselor ce imită produsele alimentare, fără a fi astfel de produse și care prezintă riscul de a pune în pericol sănătatea sau securitatea consumatorilor, conform reglementărilor legale în vigoare”. De asemenea la art.52 alin.(1) se prevede că „pentru produsele alimentare, producătorul are obligația de a informa despre denumirea produsului, denumirea și/sau marca producătorului, cantitatea și, după caz, termenul de valabilitate ori data durabilității minime, lista ingredientelor, despre eventualele riscuri previzibile, modul de utilizare, manipulare, depozitare sau păstrare, despre contraindicații, mențiuni suplimentare pe grupe de produse, precum și alte mențiuni prevăzute de lege”;

- **Hotărârea Guvernului nr.106/2002 privind etichetarea alimentelor, cu modificările și completările ulterioare**, prin care au fost aprobate Normele metodologice privind etichetarea alimentelor și Normele metodologice privind etichetarea nutrițională a alimentelor.

Totodată, semnalăm că prin **Ordinul comun al ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor, al ministrului sănătății și familiei și al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor nr.250/531/83/2002, cu modificările ulterioare**, a fost aprobată *Norma cu privire la fabricarea, conținutul, ambalarea, etichetarea și calitatea făinii de grâu destinate comercializării pentru consum uman*, normă care se aplică făinii de grâu obținută prin măcinarea grâului, destinată utilizării ca materie primă la fabricarea produselor alimentare, cât și pentru cea destinată vânzării directe la consumator. Astfel, prin respectiva normă sunt stabilite criteriile de clasificare a făinii de grâu, respectiv în funcție de conținutul de cenușă (făină albă, care la rândul ei este fabricată în mai multe sortimente, făină semialbă, făină neagră și făină dietetică) și în funcție de destinația acesteia, sunt stabilite condițiile tehnice de calitate, respectiv proprietățile organoleptice, fizice și chimice, pe care trebuie să le aibă făina de grâu destinată comercializării pentru consumul uman, precum și cele privind ambalarea și etichetarea acestor produse alimentare.

De asemenea, expresiile „**comerț de mic detaliu stabil și ambulant**” și „**magazin alimentar**” propuse a fi definite la art.5 pct.32 și 33 din prezenta propunere legislativă, sunt definite în cuprinsul **Ordinului ministrului sănătății nr.976/1998 pentru**

aprobarea Normelor de igienă privind producția, prelucrarea, depozitarea, păstrarea, transportul și desfacerea alimentelor

Pe cale de consecință, având în vedere cele de mai sus, pentru a fi în concordanță cu principiile **unicității reglementării în materie** și a **necesității evitării paralelismelor**, potrivit art.14 și art.16 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, obiectul de reglementare al prezentei propuneri legislative ar putea fi promovat sub forma unui act modificator al uneia dintre reglementările existente deja în vigoare.

4. La titlu, având în vedere că pâinea, în diferitele sale forme, reprezintă un produs de panificație, potrivit Nomenclatorului întocmit în 1998 de Ministerul Agriculturii și publicat pe site-ul Patronatului Român din Industria de Morărit, Panificație și Produse Făinoase - ROMPAN - propunem eliminarea expresiei „a pâinii” din text. Această observație este valabilă, în mod corespunzător, pentru întreg cuprinsul proiectului.

5. La art.1, pentru precizia normei, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.1. – Prezenta lege **reglementează producerea, depozitarea, transportul și comercializarea produselor de morărit, a produselor de panificație și a produselor făinoase**, precum și responsabilitățile ce le revin **operatorilor economici care desfășoară aceste activități**”.

6. Având în vedere conținutul normei de la art.5, pentru mai multă rigoare normativă, se impune plasarea acesteia după art.1, devenind **art.2**, cu următoarea formulare:

„**Art.2. - Pentru aplicarea prezentei legi**, termenii și expresiile de mai jos **semnifică**, după cum urmează:”.

Ca urmare, **actualele art.2 – 4** vor fi renumerotate în mod corespunzător.

7. La actualul art.2, având în vedere observația de la pct.4 *supra*, pentru corectitudinea normei, propunem ca textul să debuteze, astfel:

„Art.3. – Produsele de morărit, **produsele de panificație** și produsele făinoase **se produc** numai în ...”.

Totodată, întrucât trimiterea din finalul textului este redactată inadecvat sub forma „conform legislației în vigoare în domeniu”, sugerăm înlocuirea acesteia cu o trimitere expresă la actul sau la actele

normative avute în vedere. Această observație este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

8. La **actualul art.4**, din considerente de ordin normativ, este necesar ca finalul textului să aibă următoarea redactare: „...să respecte din punct de vedere calitativ prevederile **prezentei legi**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

9. La **actualul art.5**, pentru respectarea dispozițiilor art.49 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară marcarea enumerărilor prin litere mici ale alfabetului și nu prin cifre.

Totodată, este necesară eliminarea parantezelor, întrucât normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea acestora.

De asemenea, pentru evitarea paralelismelor în domeniu, este necesară revederea conținutului **actualului art.5**, având în vedere că unii termeni sunt definiți în anexa la Legea nr.296/2004, republicată, la art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2001, republicată, la art.3 din Ordonanța Guvernului nr.42/1995, republicată, în anexa la Ordinul comun al ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor, al ministrului sănătății și familiei și al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor nr.250/531/83/2002, cu modificările ulterioare, și în anexa la Ordinul ministrului sănătății nr.976/1998. Dacă este necesar, pentru sublinierea unor conexiuni legislative, urmează să fie utilizată norma de trimitere conform art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Întrucât la **pct.6** sunt definite „**produsele de morărit și panificație**”, iar la **pct.16** se prevede o altă definiție pentru expresia „**produs de panificație**”, pentru o exprimare corectă și o mai bună sistematizarea a textului, se impune revederea celor două norme, în sensul definirii mai întâi a **produselor de morărit**, având în vedere că la pct.7-15 sunt definite produsele obținute prin măcinarea diferitelor boabe de cereale, și apoi a **produselor de panificație**, deoarece la pct.17-29 sunt enumerate și definite diferitele tipuri de produse de panificație.

La **pct.30**, pentru respectarea dispozițiilor **art.21** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, expresiile „agentului economic” și „agenți economici” trebuie înlocuite cu expresiile „**operatorului economic**”, respectiv „**operatori economici**”.

10. La **art.6 lit.c)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, sintagma „și să respecte cerințele prezentului act normativ” trebuie înlocuită cu sintagma „și să respecte **prevederile prezentei legi**”. Reiterăm observația pentru **art.7 lit.d)**.

11. La **art.12**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca finalul textului să fie reformulat, astfel: „**potrivit valorilor prevăzute în tabelul nr.5 din anexa nr.4**”.

12. Având în vedere conținutul normei de la **art.14**, propunem ca aceasta să devină **alin. (2) al art.13**.

Această observație implică renumerotarea corespunzătoare a celorlalte articole.

13. Semnalăm că termenul de valabilitate de maximum 72 de ore, prevăzut la **actualul art.15**, este mult prea lung pentru produsele de panificație **neambalate** și nu oferă garanția că, în condiții de depozitare chiar corespunzătoare, aceste produse își păstrează caracteristicile specifice. Pe cale de consecință, având în vedere **și prevederile pct.5 din anexa nr.1b) - Lista cuprinzând alimentele scutite de indicarea datei durabilității minimale - la Normele metodologice privind etichetarea alimentelor, prevăzute în anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.106/2002 privind etichetarea alimentelor, cu modificările și completările ulterioare**, potrivit cărora **pâinea, produsele de panificație, patiserie și de cofetărie neambalate se consumă în 24 de ore de la fabricare**, se impune revederea termenului propus.

14. La **actualul art.16**, sugerăm revederea normei, întrucât formularea „trebuie să dețină norme specifice de consum pentru fiecare produs fabricat” este ambiguă.

15. La **actualul art.17 alin.(2)**, pentru rigoarea exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „să cuprindă minim următoarele informații:” cu sintagma „să cuprindă **cel puțin** următoarele informații:”.

16. La **actualul art.20**, textul va debuta, astfel:

„Unitățile în care se comercializează produse de morărit, produse de panificație și produse făinoase...”

17. La **actualul art.23 alin.(1) partea introductivă**, întrucât fapta descrisă drept contravenție în actul normativ și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând, prin interpretare, să schimbe caracterizarea ei juridică, precum și pentru corelare cu definiția dată contravenției în Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind

regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, este necesară eliminarea din text a expresiei „dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni”.

La **lit.a)**, este necesară eliminarea expresiei „se sancționează” din textele propuse pentru **lit.a) și b)**.

La **alin.(2)**, pentru o reglementare în acord cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 și cu practica legislativă în domeniu, se impune reformularea normei privind stabilirea agenților constatați ai contravențiilor, astfel:

„(2) Constatarea **contravențiilor** și aplicarea sancțiunilor se fac de către **personalul anume împuternicit din cadrul** Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, **din cadrul** Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, **precum și din cadrul** Agenției Naționale de Administrare Fiscală”.

18. Pentru asigurarea uniformității în reglementarea domeniului contravențiilor, propunem ca la **actualul art.24** să fie utilizată formula consacrată în cazul normei de completare cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001, respectiv:

„**Art.23. - Contravențiilor prevăzute la art.22 le sunt aplicabile** dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 579/23.05.2011.

Hotărâre privind etichetarea alimentelor

- | | | | |
|----|---|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin H.G. nr. 568/2002 | M. Of. nr. 407/12 iun. 2002 | <i>modifică anexa nr. 1 a</i> |
| | Hotărâre privind iodarea universală a sării destinate consumului uman, hranei animalelor și utilizării în industria alimentară | | |
| 2 | modificări prin H.G. nr. 511/2004 | M. Of. nr. 348/21 apr. 2004 | <i>modifică, la data de 1 ian. 2005, anexa nr. 1</i> |
| | Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind etichetarea alimentelor, prevăzute în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 106/2002 privind etichetarea alimentelor | | |
| 3 | modificări prin H.G. nr. 1719/2004 | M. Of. nr. 1014/3 nov. 2004 | <i>la 1 ianuarie 2005 modifică și completează anexele nr. 1 și 2</i> |
| | Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 106/2002 privind etichetarea alimentelor | | |
| 4 | modificări prin H.G. nr. 1822/2005 | M. Of. nr. 10/5 ian. 2006 | <i>la 1 ianuarie 2007, abrogă art. 1 alin. (1) lit. c) și anexa nr. 3</i> |
| | Hotărâre pentru abrogarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor | | |
| 5 | modificări prin H.G. nr. 1870/2005 | M. Of. nr. 114/7 feb. 2006 | <i>modifică anexa nr. 1</i> |
| | Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind etichetarea alimentelor, prevăzute în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 106/2002 privind etichetarea alimentelor | | |
| 6 | modificări prin H.G. nr. 173/2006 | M. Of. nr. 206/6 mar. 2006 | <i>abrogă anexa nr. 3</i> |
| | Hotărâre privind trasabilitatea și etichetarea organismelor modificate genetic și trasabilitatea alimentelor și hranei pentru animale, obținute din organisme modificate genetic | | |
| 7 | modificări prin H.G. nr. 1357/2006 | M. Of. nr. 839/11 oct. 2006 | <i>modifică anexa nr. 1</i> |
| | Hotărâre pentru modificarea Normelor metodologice privind etichetarea alimentelor, prevăzute în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 106/2002 privind etichetarea alimentelor | | |
| 8 | modificări prin H.G. nr. 1529/2007 | M. Of. nr. 874/20 dec. 2007 | <i>modifică și completează anexa nr. 1</i> |
| | Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind etichetarea alimentelor, prevăzute în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 106/2002 privind etichetarea alimentelor | | |
| 9 | modificări prin H.G. nr. 751/2008 | M. Of. nr. 589/6 aug. 2008 | <i>modifică anexa nr. 1</i> |
| | Hotărâre pentru modificarea Normelor metodologice privind etichetarea alimentelor, prevăzute în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 106/2002 privind etichetarea alimentelor | | |
| 10 | modificări prin H.G. nr. 685/2009 | M. Of. nr. 458/2 iul. 2009 | <i>modifică anexa nr. 1, modifică și completează anexa nr. 2</i> |
| | Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 106/2002 privind etichetarea alimentelor | | |

H.G. nr. 511/2004

M. Of. nr. 348/21 apr. 2004

Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind etichetarea alimentelor, prevăzute în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 106/2002 privind etichetarea alimentelor

H.G. nr. 173/2006

M. Of. nr. 206/6 mar. 2006

Hotărâre privind trasabilitatea și etichetarea organismelor modificate genetic și trasabilitatea alimentelor și hranei pentru animale, obținute din organisme modificate genetic

O.U.G. nr. 97/2001

M. Of. nr. 349/29 iun. 2001

Ordonanță de urgență privind reglementarea producției, circulației și comercializării alimentelor

aprobată cu modificări și completări prin
L. nr. 57/2002

M. Of. nr. 73/31 ian. 2002

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 168/5 mar. 2008

Ordonanță de urgență privind reglementarea producției,
circulației și comercializării alimentelor

O.G. nr. 42/1995

M. Of. nr. 203/1 sep. 1995

Ordonanță privind producția de produse alimentare destinate comercializării

aprobată cu modificări și completări L. nr. 123/1995
prin

M. Of. nr. 293/19 dec. 1995

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 686/8 oct. 2008
Ordonanță privind producția de produse alimentare destinate comercializării

- 2 abrogat prin L. nr. 19/2011 M. Of. nr. 183/16 mar. 2011
Lege pentru abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 42/1995 privind producția de produse alimentare destinate comercializării

L. nr. 296/2004

M. Of. nr. 593/1 iul. 2004

Lege privind Codul consumului

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 224/24 mar. 2008

Lege privind Codul consumului

2 modificări prin

L. nr. 161/2010

M. Of. nr. 497/19 iul. 2010

modifică art. 84

Lege pentru modificarea art. 84 din Legea nr. 296/2004 privind
Codul consumului și a Legii nr. 193/2000 privind clauzele
abuzive din contractele încheiate între comercianți și
consumatori